EQUIPO DE MONITOREO Y SEGUIMIENTO GPR
PRE DIAGNÓSTICOS

PERIODO DE MONITOREO 2023-2025	**FECHA DE PRESENTACIÓN** 30 de enero 2026	**ASESOR DE MONITOREO Y SEGUIMIENTO GPR** José de Falco Avila Martínez
DEPARTAMENTO DEL META	**Caracterización Geográfica (Dinámicas Territoriales):** El departamento del Meta está compuesto por 29 Municipios en 4 subregiones: - **Capital-Cordillera:** Villavicencio (Capital), Restrepo, Cumaral, El Calvario, San Juanito. - **Río Meta:** Puerto Gaitán, Puerto López, Barranca de Upía, Cabuyaro. - **Bajo Ariari:** Puerto Rico, Mapiripán, Puerto Concordia. - **La Macarena:** La Macarena, Mesetas, Uribe, Vistahermosa. **Tipo de Población** Población proyectada de **1**.14 millones de habitantes para 2025 (según DANE), con una distribución demográfica particular: el 50% se concentra en Villavicencio, mientras que el resto habita en zonas rurales dispersas y cascos urbanos menores. Por su parte, el Meta presenta una ruralidad crítica del 28%, especialmente en los municipios priorizados - PDET (La Macarena, Mapiripán, Mesetas, Puerto Concordia, Puerto Lleras, Puerto Rico, Uribe y Vistahermosa.). Existe un flujo significativo de población migrante principalmente de Venezuela (estimada en 45,000 personas) y una dinámica constante de desplazamiento dentro del propio departamento debido a la presión de los grupos armados en el sur hacia la capital. **Acceso y Conectividad** El Meta es la puerta de entrada a la Orinoquía. Su conectividad depende de tres ejes críticos:	

	• **Eje Bogotá-Villavicencio (Vía al Llano):** Principal corredor de abastecimiento nacional, propenso a cierres por mal estado de la vía, accidentes, derrumbres y estado del tiempo atmosférica. • **Transversal del Ariari:** Conecta a los municipios agrícolas y petroleros (Castillo, Granada, Puerto Lleras) con el centro del país. • **Acceso Fluvial:** El Río Meta (Puerto López y Puerto Gaitán) es una autopista fluvial hacia la frontera con Venezuela, estratégica para el comercio legal y rutas de economías ilícitas. • **Vías Terciarias:** En la subregión de La Macarena, el acceso es precario, limitando la presencia de la autoridad civil y facilitando el control de grupos como el EMC a través de retenes ilegales. • Por vía aérea, cuenta con el Aeropuerto Vanguardia (VVC) en la capital del departamento donde operan prestan las principales aerolíneas en el país (Avianca, Clic Air y Satena. **Medios de Comunicación** Existe una marcada brecha digital. Mientras Villavicencio y Puerto Gaitán cuentan con una alta conectividad con redes 4G y despliegue de 5G, en los municipios priorizados del sur (como Mapiripán o Uribe) la comunicación depende de emisoras comunitarias y redes de radiofrecuencia. Por su parte, la AT 018-24 advierte que las estructuras armadas utilizan grupos de WhatsApp para emitir panfletos y citaciones masivas, convirtiendo la tecnología en una herramienta de control social. La información informal ("el voz a voz") predomina en zonas de confinamiento. **Recursos Naturales** El Meta es el corazón energético y biodiverso de Colombia: • Hidrocarburos: Campos de Rubiales (Puerto Gaitán) y Castilla (Castilla La Nueva), que generan alta presión por extorsión y conflictos laborales. • Ecosistema Estratégico: La Sierra de la Macarena y el Bioma Amazónico, actualmente bajo presión por la deforestación y la imposición de "impuestos" por parte de las disidencias.

	• Recursos Hídricos: Cuenca del Río Ariari y Guayabero, vitales para la agroindustria intensiva. **Tasas de Empleabilidad** • Tasa de Desocupación: Estimada en 10,8% aprox. • Sectores Dominantes: Extracción de petróleo, ganadería extensiva y agricultura (Palma de aceite, arroz). • Precariedad: En el Bajo Ariari y La Macarena, la economía es altamente informal. El "Gota a Gota" y los préstamos controlados por estructuras armadas actúan como mecanismo de financiamiento forzoso para pequeños productores y comerciantes locales. **Deserción Escolar y Entorno de Riesgo** Foco de riesgo crítico en la subregión de La Macarena y Bajo Ariari. La deserción se agudiza por la falta de infraestructura de educación superior en el sur del departamento. Según la AT 018-24, las instituciones educativas no solo enfrentan deserción, sino que son utilizadas como puntos de captación y reclutamiento forzado de NNAJ. El entorno escolar se ve vulnerado por el uso de minas antipersonal (MAP) en senderos rurales, lo que restringe el acceso de los estudiantes a las aulas. **Generalidades del territorio** El Meta se caracteriza por ser una zona de **tránsito estratégico y retaguardia** que conecta el centro del país con la Amazonía y Orinoquía. El PDD 2024-2027 destaca la dualidad entre el **Meta industrial/petrolero** (Puerto Gaitán, Acacías) y el **Meta de especial interés ambiental y conflicto** (Sur del Meta: Uribe, Mesetas, La Macarena). **a. Capital-Cordillera:** Centro de servicios y receptor principal de población desplazada. Riesgo de expansión de redes de microtráfico y extorsión urbana**.** **b. Río Meta:** Eje agroindustrial y de hidrocarburos. El riesgo se asocia al control de las AGC sobre las rentas del petróleo y la palma, y conflictos por la tenencia de la tierra.

	c. Bajo Ariari: Zona de expansión agrícola. Persistencia de economías ilícitas y corredor de movilidad para grupos armados hacia el Guaviare. **d. La Macarena:** Subregión con mayor afectación por el conflicto. Escenario de confrontación entre el EMC (FARC) y la Segunda Marquetalia. Enfocado en la economía ambiental y turismo, hoy bajo presión por "vacunas" y carnetización armada.	
DINÁMICAS DE LA VIOLENCIA ARMADA	**Identificación de los actores armados ilegales**	• **Estado Mayor Central (EMC) - FARC:** Es el actor hegemónico en el sur y oriente. Su poder no es solo militar, sino político-administrativo en las veredas. Operan a través del **Bloque** Jorge Suárez Briceño, con frentes como el Frente Ever Castro, el Frente 39 y el Frente 44. • **Segunda Marquetalia:** en disputa en la subregión de La Macarena (especialmente en límites con Caquetá), buscando recuperar antiguos corredores de las FARC-EP. • **Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) - Clan del Golfo:** Operan principalmente en la subregión del **Río Meta** (Puerto Gaitán, Puerto López) y el Bajo Ariari, enfocados en el control de rentas del narcotráfico y extorsión a la agroindustria/petróleo. • **Estructuras de Crimen Organizado Local:** Bandas en Villavicencio que actúan como "tercerizadores" de servicios criminales (sicariato y microtráfico) para las AGC o grupos locales. En el Meta coexisten estructuras de origen insurgente (disidencias) y estructuras de crimen herederas del Paramilitarismo, con una marcada hegemonía de las primeras en el sur. La violencia es un instrumento de actores militarmente preparados para sostener un sistema paraestatal que controla los recursos naturales y la vida civil en su totalidad, bajo las siguientes tácticas:

		• **Imposición de Normas:** El EMC impone "Manuales de Convivencia" que regulan desde el comportamiento ciudadano hasta la resolución de conflictos domésticos. • **Carnetización y Restricción a la Movilidad:** Según la AT 018-24, se exige a los habitantes el porte de carnets expedidos por las JAC bajo aval del grupo armado. Esto facilita el control migratorio y la identificación de "extraños" o posibles informantes. • Sistema de Exacciones (Extorsión Estructurada): No es una extorsión aleatoria. Existen "comisiones de finanzas" que tasan impuestos fijos por actividades comerciales, • **Uso de Minas Antipersonal (MAP) y MUSE:** Táctica defensiva para blindar corredores de movilidad y áreas de cultivos ilícitos, esto genera un "**confinamiento invisible"** de las comunidades campesinas. • **Reclutamiento Forzado de NNAJ:** Utilizado como método de expansión de las filas. Se aprovecha la falta de oferta de educación superior principalmente al sur del territorio mencionada en el PDD Meta, para presentar el ingreso al grupo como una salida económica. • **Violencia Selectiva (Homicidios y Amenazas):** Dirigida contra líderes sociales que se oponen a la cooptación de las JAC o personas que incumplen los pagos extorsivo
DINÁMICA DE LA POBLACIÓN (Sujetos Sociales en Riesgo)	**1. Niños, Niñas, Jóvenes y Adolescentes (NNAJ)** • **Capacidad de Afrontamiento:** Mínima. Su autonomía está supeditada al control territorial de los grupos armados. • **Estado de la Cohesión Social:** Debilitado por la desconfianza; el reclutamiento genera fracturas familiares y estigmatización entre pares. • **Capital Simbólico:** Representan el relevo generacional; su vinculación a grupos armados es usada para demostrar poder sobre el futuro de la comunidad.	

	• **Capital Social:** Limitado a redes escolares que, en zonas como Mesetas y Uribe, son vulneradas por la presencia de actores armados ilegales en las periferias. • **Conciencia de Riesgo:** Media-Baja. Existe una normalización de la presencia armada, lo que facilita procesos de persuasión y engaño ideológico. • **Capital Político:** Nulo. Son sujetos de protección pero sin voz en las estructuras de decisión comunitaria bajo presión. • **Condiciones Socioeconómicas:** Críticas en la ruralidad. La falta de acceso a educación superior (brecha identificada en el PDD) los hace vulnerables al reclutamiento como "opción de vida". • **Impactos Psicosociales:** Desarraigo, pérdida de proyectos de vida y estrés postraumático por exposición a combates o minas antipersonal (MAP). • **Enfoque Diferencial y de Género: Niñas y adolescentes mujeres** enfrentan un riesgo exacerbado de violencia sexual y servidumbre doméstica en campamentos; los hombres son priorizados para entrenamiento de combate y manejo de explosivos. **2. Comerciantes y Personas del Sector Productivo** • **Capacidad de Afrontamiento: Baja y Coartada**. Su operatividad depende del pago de "vacunas". • **Estado de la Cohesión Social:** Baja. Prevalece el silencio y el individualismo como medida de autoprotección ante el temor a los informantes. • **Capital Simbólico:** Son Motores del desarrollo local pero su afectación paraliza la economía de municipios como Uribe y Mesetas. • **Capital Social:** Gremios debilitados en la ruralidad y en los cascos urbanos mantienen redes de comunicación pero con alta posibilidad de infiltración. • **Conciencia de Riesgo:** Máxima. Identifican con precisión los tiempos de "cobro" y las facciones que lo realizan. • **Capital Político:** Bajo. Son vistos por los grupos armados únicamente como fuentes de financiación. • **Condiciones Socioeconómicas:** Sujetas a multas y citaciones forzosas en veredas remotas (ej. La Julia), lo que descapitaliza el comercio legal.

	• **Impactos Psicosociales:** Ansiedad crónica, miedo al secuestro extorsivo y sensación de abandono estatal. • **Enfoque Diferencial:** Pequeños comerciantes rurales tienen nula capacidad de movilidad, a diferencia de grandes productores que pueden desplazar su operación a Villavicencio. **3. Líderes, Lideresas y Juntas de Acción Comunal (JAC)** • **Capacidad de Afrontamiento:** Media-Baja. Se encuentran en el "fuego cruzado" de los actores armados ilegales y la institucionalidad con el monopolio legítimo de las armas. • **Estado de la Cohesión Social:** Alta en la base, pero bajo constante amenaza de cooptación para legitimar órdenes de grupos armados. • **Capital Simbólico:** Representan la autoridad civil veredal. Su asesinato o desplazamiento busca descabezar y desmovilizar en últimas la organización social. • **Capital Social:** Muy fuerte. Son el puente entre la comunidad y la alcaldía/gobernación. • **Conciencia de Riesgo:** Alta. Saben que su liderazgo los expone a "limpiezas sociales" o retaliaciones por denuncias. • **Capital Político:** Disputado. Pues el EMC busca que las JAC firmen permisos de movilidad o avalen sus reglamentos de conducta. • **Condiciones Socioeconómicas:** Liderazgo voluntario que suele combinarse con labores agrícolas, lo que los ancla al territorio y aumenta su vulnerabilidad. • **Impactos Psicosociales:** Estigmatización al ser señalados de colaborar con uno u otro banda. • **Enfoque Diferencial: Mujeres líderes** enfrentan amenazas que atentan contra su honra y roles de cuidado; los **hombres** sufren más homicidios directos. **4. Líderes y Lideresas de Pueblos Indígenas y Campesinos** • **Capacidad de Afrontamiento: Media (Resistencia)**. Se basa en la organización colectiva y el conocimiento del territorio. • **Estado de la Cohesión Social: Muy Alta**. Cohesión ancestral en comunidades como los Sikuani, Uitoto e Inga.

	• **Capital Simbólico:** Guardianes de la tierra y la biodiversidad (Sierra de la Macarena). Su voz tiene peso ético y ambiental. • **Capital Social:** Redes de guardia indígena y asociaciones campesinas con alcance nacional. • **Conciencia de Riesgo:** Alta, centrada en la defensa del territorio frente a economías ilícitas y deforestación armada. • **Capital Político:** Reconocido constitucionalmente, pero vulnerado por la "justicia" de facto impuesta por grupos armados. • **Condiciones Socioeconómicas:** Pobreza multidimensional y falta de titulación de tierras. En el Meta, el campesino PNIS es blanco de ataques por apoyar la sustitución de cultivos. • **Impactos Psicosociales:** Confinamiento espiritual y cultural; temor por el uso de MAP en sitios sagrados o de labranza. • **Enfoque Diferencial:** Protección especial por riesgo de exterminio físico y cultural en minorías étnicas. **5. Personas Firmantes del Acuerdo de Paz** • **Capacidad de Afrontamiento:** Baja/Dependiente. Su seguridad depende del cumplimiento de las garantías estatales y protocolos de la UNP. • **Estado de la Cohesión Social:** Media. Agrupados en ETCR o proyectos colectivos, pero bajo presión de disidencias para reincorporarse a las armas. • **Capital Simbólico:** Representan la viabilidad de la paz, por lo que su asesinato es un mensaje de fracaso de la transición. • **Capital Social:** Redes de reincorporados y apoyo internacional, pero aislados de sectores de la población que aún los estigmatizan. • **Conciencia de Riesgo:** Extrema. Son objetivo militar directo de la Segunda Marquetalia y facciones del EMC por ser considerados "traidores". • **Capital Político:** Alto a nivel internacional, pero frágil en lo local por la polarización social. • **Condiciones Socioeconómicas:** Vulnerabilidad por el estancamiento de proyectos productivos ante la inseguridad en municipios como Mesetas y Vistahermosa.

	• **Impactos Psicosociales:** Incertidumbre, desesperanza y miedo al retorno a la clandestinidad o al desplazamiento forzado masivo. • **Enfoque Diferencial:** Especial atención a firmantes con discapacidad por heridas de guerra y mujeres firmantes jefas de hogar.
SISTEMA DE GARANTÍAS	• **Presencia de Autoridad Civil:** Formalmente total (29 municipios), pero administrativamente **nula o sustituida** en la ruralidad dispersa de las subregiones de La Macarena y Bajo Ariari por los "Manuales de Convivencia" de las disidencias. • **Libertad de Gobierno: Críticamente amenazada**. Alcaldes de municipios como Uribe, Mesetas y Vistahermosa enfrentan constreñimiento para la ejecución de obras públicas y la movilidad territorial, supeditada a "permisos" de los grupos armados (AT 018-24). • **Acceso a la Justicia: Precarizado y centralizado**. La justicia estatal es casi inexistente en las inspecciones de policía rurales. Los conflictos ciudadanos son resueltos por la "justicia" de las FARC (EMC), lo que genera una legitimidad forzada del actor armado. • **Permanencia de Fuerza Pública: Alta pero estratégica**. Existen zonas de "control precario" donde la Fuerza de Tarea Omega opera pero no permanece, permitiendo que, tras el paso de la tropa, el grupo armado ejerza represalias contra la población civil. • **Organismos de Control:** Diagnóstico robusto a través de la **Defensoría del Pueblo (Regional Meta)**, pero con un nivel de cumplimiento de recomendaciones bajo por parte de las carteras departamentales, especialmente en prevención del reclutamiento. • **Acciones Orientadas a la Protección:** Predomina la protección individual (esquemas UNP para líderes específicos). Persiste un vacío en la Protección Colectiva para comunidades indígenas (Sikuani) y campesinas bajo confinamiento. • **Funcionamiento de espacios de coordinación:** Activación de la **CIPRAT** en atención a la Alerta Temprana 018-24 (Uribe/Mesetas). El Comité de Justicia Transicional aprobó el **Plan de Acción Territorial (PAT) del Meta 2024-2027**, alineado con el PDD "El Gobierno de la Unidad".

ENTIDAD / SECTOR	CARACTERIZACIÓN DE LA OPERACIÓN Y RESPUESTA
Alcaldías Municipales	**Presencia y Gobierno:** Existe presencia en los 29 municipios, pero con libertad de gobierno condicionada en el sur (Uribe, Mesetas, Vistahermosa) por la presión del Estado Mayor Central (EMC). **Protección:** Capacidad reactiva. El PDD 2024-2027 prioriza la tecnología, pero la gestión local es insuficiente para frenar las "multas" y citaciones armadas en inspecciones rurales.
Cabildos Indígenas (Sikuani, Inga, etc.)	**Autoridad:** Poseen una autoridad simbólica y cosmogónica fuerte en sus resguardos, pero capacidad de protección física nula frente a actores armados. **Riesgo:** Son blanco de presiones para permitir cultivos de uso ilícito y corredores de movilidad. Su acceso a la justicia estatal es limitado por barreras geográficas y lingüísticas.
Juntas de Acción Comunal (JAC)	**Presencia:** Es la presencia estatal más capilar. Sin embargo, en la ruralidad dispersa sufren de **cooptación forzada**. **Garantías:** Muchos líderes han perdido su autonomía civil para no ser asesinados o desterrados. Representan el capital social más afectado por la imposición de "carnetización" exigidos por el actor armado.
ICBF Regional Meta	**Protección NNAJ:** Alta demanda por riesgo de reclutamiento forzado y utilización para inteligencia ("campaneo"). **Acción:** Presencia administrativa constante, pero con barreras para implementar entornos protectores reales en veredas donde el control territorial es puramente criminal.

	Procuraduría y Defensoría del Pueblo	**Organismos de Control:** La Defensoría (Regional Meta) es el actor más dinámico mediante el Sistema de Alertas Tempranas (SAT). **Acción:** La AT 018-24 actúa como la "conciencia del riesgo", pero sus recomendaciones suelen tener un bajo nivel de cumplimiento efectivo por parte de las carteras departamentales.
	Policía Nacional (DEMET / MEVIL)	**Fuerza Pública:** Presencia permanente en cascos urbanos. La MEVIL (Villavicencio) enfrenta retos de microtráfico y sicariato. **Justicia:** Crisis de confianza en la ruralidad; la AT 001-25 menciona una reacción insuficiente en zonas donde la policía no puede patrullar sin acompañamiento del Ejército.
	Ejército Nacional (7ma Brigada / FTC-Omega)	**Permanencia:** Control estratégico de vías y nodos energéticos. La Fuerza de Tarea Omega brinda protección en el sur. **Acción:** Su rol es de disuasión militar. No obstante, su entrenamiento no siempre es eficaz para contener el tipo de "gobernanza silenciosa" (extorsión y justicia de facto) que ocurre dentro de las comunidades.
	GAULA Militar Ariarí	**Protección:** Especializado en extorsión y secuestro. **Acción:** Es la entidad más demandada por ganaderos y comerciantes. Su capacidad se ve desbordada por la "micro-extorsión" y el cobro de "vacunas" por hectárea que el ciudadano rara vez denuncia formalmente.
	Unidad para las Víctimas (UARIV Meta)	**Acciones de Protección:** Foco en la reparación administrativa y entrega de ayuda humanitaria inmediata. **Riesgo:** Rezago en la atención a desplazamientos individuales y bloqueos en procesos de retorno por la presencia de Minas Antipersonal (MAP) en zonas rurales.

<table>
<tr><td></td><td><table>
<tr><td>Fiscalía General y CTI</td><td>Acceso a la Justicia: Niveles de impunidad superiores al 80% en homicidios de líderes y excombatientes.
Acción: El CTI realiza inteligencia operativa, pero la judicialización se rompe por la intimidación a testigos y la saturación del sistema en municipios alejados.</td></tr>
<tr><td>ACNUR / OACNUDH / MAPP-OEA</td><td>Garantías: Actúan como garantes de derechos humanos y observadores internacionales. Su presencia es vital para dar visibilidad a la persecución de Personas Firmantes del Acuerdo de Paz y líderes ambientales en la Sierra de la Macarena.</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td>PROYECCIÓN DE ESCENARIOS DE RIESGOS E HIPOTESIS DE RIESGOS DERIVADOS DEL MONITOREO</td><td>Basado en la estadística de la UARIV de 2020 a 2025, los siguientes hechos victimizantes marcan la persistencia del riesgo y del conflicto en el Meta:

• Amenaza (Hecho Prevalente): Con más de 3,500 registros en el periodo (destacando Villavicencio con 869, Uribe con 648 y Vistahermosa con 627). Es el mecanismo principal de control previo a otros hechos.
• Desplazamiento Forzado: Es el hecho con mayor volumen (Villavicencio registra 1,160 casos, actuando como receptor y expulsor, seguido de Uribe con 641). Indica la imposibilidad de coexistencia con el orden armado.
• Homicidio Selectivo: Persiste en zonas de disputa como Puerto Gaitán (28) y Villavicencio (62), dirigido a líderes y "perfiles indeseables" para los grupos.
• Minas Antipersonal (MAP/MUSE/AEI): Aunque el dato numérico es menor que la amenaza, su impacto es estratégico en Vistahermosa y Puerto Rico, donde funcionan como cercos invisibles.
• Reclutamiento de NNAJ: Subregistro crítico. Las AT 001-25 y 018-24 advierten que es la mayor amenaza para el relevo generacional en la subregión de La Macarena.
• Confinamiento: Se manifiesta de forma "invisible" mediante la carnetización y horarios impuestos por el EMC en el sur del departamento.</td></tr>
</table>

HECHOS O VIOLACIONES E INFRACCIONES SIGNIFICATIVAS RELACIONADAS CON EL CONFLICTO ARMADO	**MUNICIPIO / ZONA**	**FECHA / PERIODO**	**HECHO O INFRACCIÓN SIGNIFICATIVA**
	Uribe (La Julia)	2024 - 2025	**Confinamiento e Imposición de Normas:** El EMC consolidó el uso de "carnets de vecindad". Quien no porte el documento es multado o desterrado, configurando una infracción masiva a la libertad de circulación.
	Villavicencio	2020 - 2025	**Amenazas y Desplazamiento Intraurbano:** Recepción de víctimas de todo el departamento. Los líderes de víctimas en barrios como La Madrid enfrentan amenazas por exigir tierras y reparaciones.
	Vistahermosa	2023 - 2024	**Accidentes por MAP / MUSE:** Persistencia de accidentes en zonas de retorno. El RUV reporta amputaciones que bloquean la restitución de tierras y generan nuevos desplazamientos por miedo.
	Puerto Gaitán	2023	**Homicidio y Desplazamiento Étnico:** Ataques contra comunidades Sikuani en disputa por territorios ancestrales codiciados para el tráfico de base de coca por parte de las AGC.
	Mesetas	2024	**Amenaza Masiva a Comerciantes:** (AT 018-24). Citaciones masivas a campamentos para el pago de "impuestos de guerra", bajo amenaza de cierre definitivo de establecimientos.

	Mapiripán	2025 (Ene)	**Hostigamiento y Actos Terroristas:** Enfrentamientos entre el EMC y la Segunda Marquetalia en zonas rurales, dejando a la población civil en medio del fuego cruzado y forzando desplazamientos individuales.

EQUIPO DE MONITOREO Y SEGUIMIENTO GPR
PRE DIAGNÓSTICOS

PERIODO DE MONITOREO	**FECHA DE PRESENTACIÓN**	**ASESOR DE MONITOREO Y SEGUIMIENTO GPR**
2023-2025	30 de enero 2026	José de Falco Avila Martínez

DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO	**Caracterización Geográfica (Dinámicas Territoriales):** El departamento del Atlántico está compuesto por 23 Municipios en 5 subregiones: - **Metropolitana:** Barranquilla (Capital Distrito Especial, Industrial y Portuario), Soledad, Malambo, Galapa y Puerto Colombia. - **Costera:** Juan de Acosta, Piojó, Tubará. - **Centro:** Baranoa, Sabanalarga, Luruaco, Polonuevo, Usiacurí. - **Oriental:** Palmar de Varela, Ponedera, Sabanagrande, Santo Tomás. - **Sur:** Campo de la Cruz, Candelaria, Manatí, Repelón, Santa Lucía, Suan. **Tipo de Población:** 85% urbana de (2.84 millones de habitantes para 2025 proyectados por el DANE), concentrada en el Área Metropolitana de Barranquilla (AMB), conformado por Barranquilla, Puerto Colombia, Galapa, Soledad y Malambo. Con alta densidad en estos últimos municipios. Importante flujo de población migrante venezolana y retornada (207.948 personas a 2023 según Banco Mundial). **Acceso:** Hace parte del Nodo logístico nacional, con conectividad total por la Troncal del Caribe (conecta con el Magdalena), la Vía al Mar (conecta con el norte del departamento y con Bolívar) y la vía oriental (conecta con el sur del departamento). Acceso fluvial estratégico (Río Magdalena) y marítimo (Puerto de Barranquilla). Por vía aérea, cuenta con el aeropuerto internacional Ernesto Cortissoz-BAQ en el muncipio de Malambo donde prestan servicios las principales aerolíneas que operan en el país (Avianca, LATAM, JetSMART, Clic Air, Satena, Wingo, Spirit Airlines, American Airlines, Copa Airlines y EZ Air. etc..) **Medios de Comunicación:**

	Cobertura amplia de medios masivos del orden nacional así como locales con emisoras, periódicos de circulación regional, canales regionales etc..; Así mismo, hay una amplia cobertura de internet con alta disponibilidad de redes móviles 3G, 4G y 5G en Barranquilla con predominancia de redes sociales (WhatsApp/Facebook), y municipios más poblados como Soledad, Malambo, Galapa, Puerto Colombia y Sabanalarga, incluido sus corregimientos. Así como como canales de alerta comunitaria e información informal. **Recursos Naturales:** Ecosistema de ciénagas (mallorquín) y de Bosque seco tropical presionado por la expansión urbana, con explotación de calizas y gravas. **Tasas de Empleabilidad:** Según el DANE hay una Tasa de Desocupación: 9,5% (9,1% en 2023). Tasa de Ocupación: 57,0% (59,2% en 2023). Tasa Global de Participación: 62,9% (65,1% en 2023). El sector servicios y comercio domina, pero con alta precariedad en municipios del sur. **Deserción Escolar:** Foco de riesgo en la transición de primaria a secundaria Agudizada post-pandemia en el AMB (barrios como La Chinita, Rebolo y El Ferry).; la AT 022-23 señala que el entorno escolar es usado como "zona de expendio" y reclutamiento, en una especie de proceso de transición al pandillismo evolucionado. **Generalidades del territorio** En la metropolitana: Centro logístico e industrial, en la subregión costera: Vocación turística y de servicios, en la subregión centro: Nodo de conectividad regional y producción agroindustrial, subregión Oriental: zona de expansión industrial y conexión fluvial y en la subregión sur: vocación netamente agrícola y ganadera El departamento funciona como un "centro de despacho" de economías ilegales vinculadas al narcotráfico, pues si bien no es zona de cultivo, sí lo es de acopio, cristalización y despacho de clorhidrato de cocaína principalmente. La cercanía entre el puerto y barrios marginales, facilita la logística del narcotráfico y la

	"contaminación" de contenedores, así como de lanchas por la considerable costa marítima que posee el departamento.	
DINÁMICAS DE LA VIOLENCIA ARMADA	**Identificación de los actores armados ilegales**	1. AGC (Clan del Golfo): Expansión hegemónica para controlar el narcotráfico de gran escala. 2. Los Costeños y Los Rastrojos-Costeños : En proceso de fragmentación interna y guerra sicarial Los Costeños, bajo el mando de “Castor”, y Los Pepes, dirigidos por Digno Palomino. 3. Bandas Locales (Los Papalopez, Los Vega, Los Lobos): Actúan como "outsourcing" de las AGC o facciones en disputa. 4. Estructuras de crimen organizado de carácter trasnacional - Cartel de Sinaloa - Cartel de Los Balcanes - Tren de Aragua Dinámica: La violencia se manifiesta en sicariato selectivo y masacres configuradas como "limpieza social" o ajustes de cuentas, así como una amplia de red de extorsiones a pequeñas y grandes empresas, a través del ataques a la establecimientos o incluso homicidio a trabajadores. Una especie de transición de una "violencia de bandas" a una "violencia de estructuras de corte paramilitar" que pretenden control social estricto.
DINÁMICA DE LA POBLACIÓN (Sujetos Sociales en Riesgo)	**1. Jóvenes "Ninis" (Ni estudian ni trabajan)** • Capacidad de Afrontamiento: Muy baja. La carencia de un proyecto de vida sólido, en materia de estudio y trabajo, los hace vulnerables a la oferta económica de las estructuras criminales. • Estado de la Cohesión Social: Fracturada. Existe una desvinculación de las instituciones tradicionales como la familia o el colegio, y está siendo reemplazada por la lealtad al grupo del barrio, o a la "banda". • Capital Simbólico y Social: El "éxito" se asocia a la capacidad consumo y al poder coercitivo sobre otros. El capital social es negativo, porque se encuentra basado en redes de microtráfico y "campaneo" desde la edad mediana.	

	• Condiciones Socioeconómicas: Según el PDD 2024-2027, el desempleo juvenil y la informalidad son motores de la violencia. Y por su parte, la AT 022-23 advierte que son la principal fuente de reclutamiento (utilización) para el sicariato, bajo el ofrecimiento de salarios ingresan a estas estructuras. • Impacto Psicosocial: Normalización de la muerte, extorsión e ilegalidad; falta de perspectiva de futuro. • Enfoque Diferencial y de Género**:** Hombres: Presión para demostrar "masculinidad" a través de la violencia y el manejo de armas. Mujeres y población LGBTIQ+: Riesgo de explotación sexual asociada a rutas de trata, instrumentalización para el transporte de estupefacientes (tipo correos humanos) así como otras conductas discriminatorias. **2. Transportadores (Conductores de bus)** • Capacidad de Afrontamiento: Media-Baja. Dependen de rutas fijas, lo que los hace blancos fáciles para el control territorial. Su principal forma de defensa es el cese de actividades (paros). • Conciencia de Riesgo: Muy alta. Los conductores conocen los puntos críticos y las fronteras invisibles en barrios y sectores, pero operan bajo un estado de "miedo permanente". • Capital Político: Débil. Aunque están agremiados, la capacidad de negociación con el Estado para garantías de seguridad es limitada frente a la inmediatez de la amenaza. • Condiciones Socioeconómicas: Alta exposición por el manejo de dinero en efectivo (recaudo diario en las rutas asignadas), lo que facilita la extorsión ("vacuna" diaria). • Impacto Psicosocial: Ansiedad crónica y estrés postraumático derivado de los asesinatos selectivos de compañeros como mecanismo de presión de las AGC y Los Costeños. **3. Comerciantes de Barrio y Tenderos** • Capacidad de Afrontamiento: Media. Su capacidad de resistencia se ve mermada por la necesidad de mantener el negocio abierto. El cierre del local es la única medida de autoprotección definitiva. • Capital Social y Simbólico: Históricamente, el tendero es una figura de confianza en el barrio. Hoy, esa confianza está erosionada por el temor a ser informante de un bando u otro. • Cohesión Social: Redes de comunicación informales (grupos de alerta) que funcionan con eficacia limitada ante el uso de granadas o atentados directos. • Condiciones Socioeconómicas: El "gota a gota" actúa como una forma de violencia económica vinculada a las estructuras criminales que controlan el barrio.

	• Enfoque de Género: Las mujeres y población LGBTIQ+ tenderas enfrentan una doble vulnerabilidad: la extorsión económica y el acoso/intimidación por parte de los cobradores como método de ablandamiento. **4. Líderes Sociales y Comunales (Juntas de Acción Comunal)** • Capacidad de Afrontamiento: Media-Alta en términos de organización, pero crítica en términos de seguridad física individual. • Capital Político y Simbólico: Siendo estas Juntas el último eslabón de organización civil. El control de las AGC sobre las JAC (mencionado en la AT 022-23) busca suplantar este capital simbólico por una gobernanza criminal. • Estado de la Cohesión Social: Los líderes intentan mantener el tejido social, pero el asesinato de figuras clave genera un "efecto paralizante" y de silencio en la comunidad. • Impacto Psicosocial: Sentimiento de abandono estatal; estigmatización (ser señalados como colaboradores de la fuerza pública o de grupos ilegales). • Enfoque Diferencial: Lideres y lideresas: Enfrentan amenazas que tocan su núcleo familiar (amenazas contra hijos) como táctica de silenciamiento. Líderes Étnicos (Mokaná/Afro): El riesgo aumenta al defender el territorio frente a la expansión de proyectos legales/ilegales que no respetan la consulta previa. Lideres población LGBTIQ+: Enfrentan amenazas contra su vida y la de su núcleo familiar.
SISTEMA DE GARANTÍAS	• **Presencia de Autoridad Civil:** Formalmente total (23 municipios), pero **administrativamente débil** en las zonas de mayor conflicto (AMB). • **Libertad de Gobierno:** Amenazada. Los alcaldes de municipios pequeños y ediles de Barranquilla enfrentan constreñimiento para la asignación de recursos o permisos de uso de suelo. • **Acceso a la Justicia:** Crítico. El sistema está colapsado y en algunos casos condicionado por el control que ejercen los jefes de las bandas desde los centros penitenciarios (Cárcel El Bosque). • **Permanencia de Fuerza Pública:** Alta. El Atlántico no tiene zonas de "vío" (totalmente vedadas), pero tiene "zonas de control precario" (barrios periféricos) donde la policía entra pero no permanece. • **Organismos de Control:** Diagnóstico excelente (Defensoría del pueblo), pero seguimiento disciplinario lento (Procuraduría) para sancionar la omisión de funcionarios ante las alertas. • **Acciones Orientadas a la Protección:** El Estado privilegia la protección individual (escoltas de la UNP para líderes) sobre la Protección Colectiva que exige el Decreto 660 de 2018.

- **Funcionamiento de espacios de coordinación:** La Comisión Intersectorial para la Respuesta Rápida a las Alertas Tempranas (CIPRAT) en atención a la alerta temprana no. 022 de 2023, y Comité de Justicia Transicional con la aprobación del Plan de Acción Territorial del Atlántico 2024-2027.

- **ENTIDAD / SECTOR**	- **CARACTERIZACIÓN DE LA OPERACIÓN Y RESPUESTA**
- **Alcaldías Municipales**	**Presencia y Gobierno:** Existe presencia en los 23 municipios, pero con libertad de gobierno condicionada en Soledad y Malambo por la presión de las AGC y "Los Costeños". **Protección:** Capacidad reactiva y limitada. El PDD 2024-2027 intenta compensar con tecnología (drones), pero la AT 022-23 señala que la gestión local es insuficiente para contener la extorsión en los barrios periféricos.
- **Cabildos Indígenas (Mokaná)**	**Autoridad:** Operan principalmente en Malambo, Tubará y Galapa. Poseen una autoridad simbólica fuerte pero una capacidad de protección física nula. **Riesgo:** Son blanco de presiones para el control de tierras de expansión urbana. Su acceso a la justicia estatal es limitado por barreras burocráticas.
- **Juntas de Acción Comunal (JAC)**	**Presencia:** Es la presencia estatal más capilar. Sin embargo, en el AMB (Barranquilla/Soledad), sufren de cooptación o intimidación. **Garantías:** Muchos líderes han renunciado a su "libertad de gobierno" barrial para no ser asesinados. Representan el capital social más afectado por la "ley del silencio".
- **ICBF Regional Atlántico**	**Protección Niños Niñas y adolescentes-NNAJ:** Alta demanda por riesgo de utilización ilegal (reclutamiento urbano).

		Acción: Presencia administrativa constante, pero con dificultades para implementar entornos protectores reales en zonas como "Las Gardenias", donde el control territorial es criminal.
	- **Procuraduría y Defensoría del Pueblo**	**Organismos de Control:** La Defensoría es el actor más dinámico mediante el SAT (Sistema de Alertas Tempranas). **Acción:** La AT 022-23 actúa como la "conciencia del riesgo", pero sus recomendaciones suelen tener un bajo nivel de cumplimiento por parte de las autoridades civiles (Alcaldías y Gobernación).
	- **Policía Nacional (DEATA y MEBAR)**	**Fuerza Pública:** Presencia permanente. La MEBAR enfrenta el reto de la extorsión carcelaria (Cárcel El Bosque/Modelo). **Justicia:** Existe una crisis de confianza; la AT 022-23 menciona una "reacción insuficiente" y focos de corrupción que debilitan el acceso a la justicia.
	- **Ejército Nacional (Segunda Brigada / BAPOM 2 / Batallón ASPC No. 2)**	**Permanencia:** Control estratégico de vías principales (Vía al Mar, Vía Oriental). El BAPOM 2 (Barranquilla) y ASPC 2 brindan apoyo logístico. **Acción:** Su rol es de disuasión en áreas rurales y apoyo a la MEBAR en zonas críticas. No obstante, su entrenamiento militar no siempre es eficaz para el combate de bandas de microtráfico urbano.
	- **GAULA Militar Caribe**	**Protección:** Especializado en extorsión y secuestro. **Acción:** Es la entidad más demandada por los comerciantes. Su capacidad se ve desbordada por la "micro-extorsión" (cobros diarios de $5.000 a $20.000) que el comerciante rara vez denuncia formalmente.
	- **Unidad para las**	**Acciones de Protección:** Foco en la reparación administrativa.

<table>
<tr><td></td><td>
<table>
<tr><td>Víctimas (UARIV)</td><td>Riesgo: Gran rezago en la atención a desplazados intraurbanos de Barranquilla y Soledad, quienes a menudo no se registran por miedo a represalias en su nuevo lugar de asentamiento.</td></tr>
<tr><td>- Fiscalía General y CTI</td><td>Acceso a la Justicia: Niveles de impunidad superiores al 90% en extorsión y 70% en homicidios selectivos.
Acción: El CTI realiza inteligencia operativa, pero la judicialización se rompe por la intimidación a testigos y la saturación del sistema penal.</td></tr>
<tr><td>- ACNUR / OACNUDH</td><td>Garantías: Actúan como garantes de derechos humanos y observadores internacionales. Su presencia es vital para dar visibilidad a la situación de la población migrante en el AMB, que es el sector con menor protección estatal.</td></tr>
</table>
</td></tr>
<tr><td>PROYECCIÓN DE ESCENARIOS DE RIESGOS E HIPOTESIS DE RIESGOS DERIVADOS DEL MONITOREO</td><td>Basado en la estadística de la UARIV de 2020 a 2025, los siguientes hechos victimizantes marcan la persistencia del riesgo y del conflicto en el Atlántico:

• Desplazamiento Forzado: Es el hecho con mayor volumen. En Barranquilla se registran 6,504 víctimas y en Soledad 1,443. Esto indica que el desplazamiento no es solo rural, sino una herramienta de control territorial intraurbano para facilitar el despojo o el control de rentas ilícitas.
• Amenazas contra la vida y la libertad: Hecho de alta recurrencia con 606 casos en Barranquilla y 563 en Soledad. Refleja el uso de la intimidación como mecanismo de control social y extorsivo sobre comerciantes y transportadores.
• Homicidio: Cifras significativas en Soledad (137) superando proporcionalmente a Barranquilla (108) en relación con su población. Esto sugiere que Soledad es el centro operativo de las disputas sicariales más intensas del departamento.
• Delitos contra la Libertad e Integridad Sexual: Aunque con cifras menores (12 en Barranquilla, 4 en Soledad), su persistencia indica que la violencia sexual es utilizada como método de castigo o control en zonas de "fronteras invisibles".
• Actos Terroristas / Atentados / Hostigamientos: Se mantienen con 19 casos conjuntos en el AMB, vinculados principalmente al uso de artefactos de bajo poder (granadas) contra locales comerciales.</td></tr>
</table>

HECHOS O VIOLACIONES E INFRACCIONES SIGNIFICATIVAS RELACIONADAS CON EL CONFLICTO ARMADO	

MUNICIPIO	FECHA	DESCRIPCIÓN DEL HECHO / INFRACCIÓN
BARRANQUILLA	**04/06/2022 - 06/06/2022**	Hallazgo de partes del cuerpo desmembrado de Ángelo Aldair Cerra Jaimes en distintos puntos de la ciudad. Este hecho, según la AT 022-23, confirmó la operación de "casas de pique" en el AMB para el control social mediante el terror.
SOLEDAD	**08/07/2022**	Hallazgo de un cráneo humano dentro de una caja de cartón en un inmueble abandonado del barrio La Bonga. El evento se tipifica como una infracción grave que genera un alto impacto psicosocial y desplazamiento intraurbano preventivo.
BARRANQUILLA	**2021 - 2022 (Sistémico)**	Serie de atentados y homicidios contra conductores de las empresas **Coolitoral, Uniapuestas y Transmecar**. Los ataques con armas de fuego y granadas forzaron un paro de transporte masivo, evidenciando el control de las AGC sobre la movilidad metropolitana.
BARRANQUILLA	**29/01/2023**	**Masacre en el barrio El Santuario:** Ataque sicarial masivo que dejó 4 personas muertas y 6 heridas mientras observaban un partido de fútbol. El hecho se vincula a la disputa por el control de rentas ilícitas entre "Los Costeños" y facciones aliadas a las AGC.
SOLEDAD	**23/02/2023**	Incursión sicarial en el barrio Primero de Mayo, resultando en el homicidio de tres personas. Según el RUV 2020-2025, Soledad registra una tasa de letalidad

			por habitante superior a la de la capital, consolidándose como zona de "limpieza social".
	PUERTO COLOMBIA	**24/10/2022**	Enfrentamiento con armas de largo alcance (fusilería) durante una fiesta privada en el sector de Punta Roca. El evento evidenció el alto poder de fuego de las estructuras de narcotráfico que utilizan el corredor costero como zona de confort y logística.
	MALAMBO	**2023 - 2024 (Persistente)**	Incremento de denuncias por **amenazas colectivas** a Juntas de Acción Comunal (JAC) y comunidades Mokaná. Los panfletos firmados por las AGC exigen el cese de denuncias sobre el uso de predios rurales para el acopio de alcaloides.
	BARRANQUILLA / SOLEDAD	**2020 - 2025 (Acumulado)**	Registro de **7,947 eventos de desplazamiento forzado** (según bases UARIV adjuntas). Estos desplazamientos son producto de la "ley del silencio" impuesta en barrios como La Chinita, El Ferry y Las Gardenias, donde la infracción es el confinamiento invisible.